



Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 23 listopada 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej przez Gminę Uchanie.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w osobach:

1. Przewodniczący - Agnieszka Pękała
2. Członkowie - Piotr Prystupa
- Urszula Tkaczuk

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej przez Gminę Uchanie, zgłaszając do niego uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Uchanie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie – na podstawie art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) – projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2018-2032.

Skład Orzekający po przeanalizowaniu przedłożonego dokumentu stwierdził, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w sposób odpowiadający przepisom ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem wskazanych w dalszej części uwag. Projekt uchwały jest prawidłowy pod względem formalno-rachunkowym, sporządzony został w wymaganej szczegółowości, zawiera wszystkie niezbędne regulacje prawne określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wraz z prognozą kwoty długu, sporządzony został na prawidłowy okres czasu wynikający z przepisów art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy przedstawionego dokumentu wynika, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, przy czym **wątpliwości Składu Orzekającego budzi** realistyczność wieloletniej prognozy finansowej przedstawionej w załączniku Nr 1 do projektu uchwały. Projekt zakłada, że wydatki bieżące budżetu gminy w 2032 r. (ostatni rok wieloletniej prognozy finansowej) wzrosną w porównaniu do planowanych w 2018 r. wydatków bieżących jedynie o kwotę 724.115,13 zł (od 2020 r. do 2032 r. - wydatki bieżące są wyższe od prognozowanych w roku poprzednim o 50.000 zł a w

roku 2019 wyższe o 24.115,13 zł od planowanych w roku 2018). Dla porównania same wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (kolumna 11.1) łącznie z wydatkami związanymi z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (kolumna 11.2), w roku 2019 są wyższe od ich sumy w roku 2018 o 41.408,13 zł. Oznacza to, że założono zbyt niskie kwoty wydatków bieżących w latach 2019-2032, bowiem założony ich wzrost w poszczególnych latach wystarcza jedynie na pokrycie wyższych wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (kolumna 11.1) bądź wydatków związanymi z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego, a w niektórych latach jest niewystarczający na zrównoważenie ich zwiększenia (2019 r., 2028 r.). Wątpliwości Składu Orzekającego budzą również planowane do uzyskania dochody ze sprzedaży majątku (w latach 2019-2026 w kwotach od 100.000 zł do 150.000 zł oraz w latach 2027-2032 po 50.000 zł rocznie). Na podstawie sprawozdania Rb- 27S za III kwartały 2017 r. stwierdzono, że gmina nie zrealizowała żadnych dochodów ze sprzedaży majątku (przy planowanych w kwocie 519.000 zł). Z objaśnień dołączonych do projektu uchwały wynika, że założono wpływy dochodów majątkowych ze sprzedaży działek rolniczych i nierolniczych, które zostały skomunalizowane w 2014 i 2015 r. oraz ze „sprzedaży działek, które są w trakcie komunalizacji”. Oznacza to, że zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, który na dzień sporządzenia projektu uchwały nie stanowi jeszcze własności gminy.

Zdaniem Składu Orzekającego w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym wykaz przedsięwzięć do wpf, zadania ujęte w poz. od 1.2.2.1 do 1.2.2.4 umieszczone zostały w niewłaściwej grupie wydatków na „programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa publiczno-prywatnego”, bowiem z analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Uchanie na 2018 r. wynika, że są to zadania, które gmina będzie realizować przy udziale środków pochodzących z budżetu państwa (§ 6330).

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak objaśnień wartości prognozowanych kwot dochodów i wydatków budżetu w latach 2019-2032, bowiem w dołączonych do projektu uchwały „Objaśnieniach przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2012 i prognozy kwoty długu na lata 2018-2032 Gminy Uchanie” przepisane zostały kwoty dochodów i wydatków ujętych w poszczególnych latach w załączniku Nr 1 bez ich uszczegółowienia, zwłaszcza wskazania kryteriów jakimi kierowano się przy ich prognozowaniu.

Przedstawiona prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na lata, na które sporządzono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej została sporządzona zgodnie z zasadami określonymi przez art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku.

Mimo wskazanych uwag Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Opinia niniejsza powinna być opublikowana zgodnie z art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały służy Wójtowi Gminy Uchanie odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Agnieszka Pękata

Otrzymuje:

Wójt Gminy Uchanie